

COMUNE DI STIGLIANO

Provincia di Matera



COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

| | | |
|-----------------------------------|------|--|
| N. 04 <i>del 29/1/2015</i> | Reg. | Oggetto: Progetto di istituzione di una zona a fiscalità differenziata sui prodotti energetici in Basilicata – Determinazioni. |
|-----------------------------------|------|--|

L'anno **duemilaquindici** il giorno **ventinove** del mese di **gennaio** alle ore **16,00** nella solita sala delle adunanze del Comune suddetto.

Alla prima convocazione in adunanza consiliare **straordinaria** aperta che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge **risultano all'appello nominale**:

| | | PRESENTE | ASSENTE |
|--------|-------------------|----------|---------|
| 1 | Barisano Antonio | X | |
| 2 | Colucci Vincenzo | X | |
| 3 | Fornabaio Nicola | X | |
| 4 | Capalbi Giovanni | X | |
| 5 | Colangelo Andrea | X | |
| 6 | Pasciucco Anna | X | |
| 7 | Mandile Francesco | X | |
| 8 | Di Luca Antonio | | x |
| 9 | Pasciucco Nunzio | X | |
| 10 | Simone Rocco | X | |
| 11 | De Lorenzo Luigi | X | |
| TOTALI | | 10 | 1 |

- **Partecipa** con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lett. a) del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267) il Segretario generale dott. Giuseppe Romano.
- **Riconosciuto** legale il numero degli intervenuti, il dott. Antonio Barisano assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, **posto al n. 4 dell'ordine**.

Premesso

che sulla proposta della presente deliberazione, per effetto degli articoli 5 e 6 del "**Regolamento comunale sui controlli interni**" approvato con delibera consiliare n. 1 del 21.1.2013 – esecutiva -, **ha espresso parere favorevole** allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- il responsabile dell'area tecnica , (art. 49, c.1 ed art.li 147 c.1 e 147 bis, c.1 del D.lgs. n. 267/2000), attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ;

Il presidente

Illustra al consesso la proposta iscritta al punto n. 4 dell'o.d.g. indicata in epigrafe.

Dopo la illustrazione della proposta il Sindaco apre la discussione .

Il consigliere Simone Rocco preannuncia voto sfavorevole pe runa questione di principio in quanto è nettamente sfavorevole alle trivellazioni e , quindi , al petrolio , sul territorio lucano;

A seguito della ultimazione del dibattito consigliere , il presidente indice votazione per alzata di mano per la approvazione del presente punto all'o.d.g. , il cui esito proclamato dallo stesso presidente , è del seguente tenore: Presenti 10 , votanti 10 di cui 0 astenuti ,1 contrario (Simone Rocco) , 9 favorevoli.

Considerato che

- la crisi economica e finanziaria in atto, oramai di portata globale, sommata all'insostenibile livello di tassazione e costo del lavoro, ha portato alla stagnazione del mercato e al crollo dei consumi, incidendo negativamente su tutti i fattori della produzione, con la conseguente insostenibile difficoltà di fare impresa, impossibilità di generare economia e di mantenere o creare adeguati livelli occupazionali;
- nella nostra Regione il depauperamento dell'intero tessuto produttivo e dei servizi Impone l'adozione di provvedimenti adeguati, efficaci ed urgenti, al fine di arginare la recessione e promuovere la crescita economica, portando all'abbattimento dei costi dell'energia e dei trasporti e ad adottare condizioni fiscali compensative;

Atteso che :

- nel settore dell', energia sono state fissate imposte che contribuiscono indirettamente a proteggere l'ambiente e la salute pubblica, scoraggiando il consumo dei carburanti, e che al contempo penalizzano le fasce sociali più deboli. Tra queste figurano le accise sugli oli minerali, i-carburanti e i biocarburanti;
- l'imposizione fiscale sui prodotti energetici all'interno della UE è disciplinata, tra l'altro, dalla Direttiva 2003/96/CE la quale prevede, all'art.5, che: *"Gli stati membri possono applicare, sotto il controllo fiscale, aliquote di imposta differenziate nonché esenzioni e riduzioni delle aliquote purché non pregiudichino il corretto funzionamento del mercato interno, non comportino distorsioni della concorrenza e non siano inferiori al livello minimo stabilito nella direttiva"*;
- in ogni caso, il Consiglio europeo, a norma dell'Articolo 19, paragrafo I della Direttiva 2003/96/CE, deliberando all'unanimità su proposta della Commissione, può autorizzare uno Stato membro ad applicare esenzioni o riduzioni in base a considerazioni politiche specifiche;
- il Regolamento UE n.651/20 14 della Commissione del 17 giugno 2014, all' Art.44 interviene in materia di: *"aiuti sotto forma di sgravi da imposte ambientali in conformità della Direttiva 2003/96/CE"*. A mente di tale norma, i regimi di aiuto concessi sotto forma di sgravi da imposte ambientali, sono esentati dall' obbligo di notifica di cui all' Art. 108, paragrafo 3 del TFUE;
- le Linee Guida sugli Aiuti Regionali 2014-2020 della Commissione europea (in G.U.C.E, 26 giugno 2014) riferite ad una" *Disciplina in Materia di aiuti di Stato a favore dell'ambiente e dell'energia 2014-2020 (2014/c 20011)"*, ribadiscono quanto previsto dal Regolamento UE n.651/2014.

Tenuto conto che:

- in base alla dichiarazione di Laeken, sottoscritta dall'Italia il 15.12.2001, è stata demandata alle Regioni l'attuazione della Politica Comunitaria degli stati membri. Le Regioni esercitano tale attività attraverso i Comuni ai sensi della legge 142\90 (art. 3) e in virtù del principio di sussidiarietà sancito dalla nuova "Costituzione Europea" - art.118 della Costituzione della Repubblica Italiana;
- in alcune realtà territoriali dell'Unione europea e della Repubblica Italiana, con differenti motivazioni, sono state introdotte norme che consentono una riduzione differenziale delle accise, sottolineando l'importanza di garantire che tali misure non incidano negativamente sulla libera circolazione delle merci nel mercato interno;
- la Regione Basilicata manifesta una specificità dovuta alla presenza, nel proprio sottosuolo, del più ampio giacimento petrolifero in terraferma d'Europa e che, nonostante l'attività estrattiva, il PIL della Regione negli ultimi anni è diminuito;
- appare incongruo e paradossale che i cittadini residenti e le imprese operanti in Basilicata, nonostante il predetto consumo di territorio, non godano di alcun beneficio diretto riveniente dalle attività estrattive di idrocarburi;
- anzi, non è infrequente che il prezzo dei prodotti energetici estratti in Basilicata sia al consumo talvolta più elevato di quanto accade nelle Regioni limitrofe;
- l'istituzione di una Zona a fiscalità differenziata di estensione regionale avrebbe il vantaggio di far percepire alle comunità locali i benefici economici della estrazione di idrocarburi, senza che detti benefici transitino attraverso i bilanci degli enti territoriali e così, sovente, vengano limitati dai vincoli del Patto di stabilità;
- l'istituzione di un regime fiscale differenziato, consistente nell'abbattimento della componente nazionale di accisa gravante sui prodotti energetici (principalmente gas metano, gpl, gasolio da riscaldamento, gasolio da autotrazione, benzina) avrebbe come effetto la facilitazione dei consumi e un incentivo attrattore per le imprese ad operare in Basilicata, così generando un volano di sviluppo economico;
- una simile misura avrebbe come ulteriore effetto un importante beneficio nei bilanci privati delle famiglie lucane, così contribuendo ad arginare crescenti fenomeni di dilaganti disoccupazione e spopolamento;
- una Zona a fiscalità differenziata di estensione regionale non inciderebbe in alcun modo sulla quantità di estrazioni previste in Basilicata, essendo ferma intenzione di questo Consiglio comunale ribadire la sua assoluta contrarietà a nuove, ulteriori attività estrattive, rispetto a quelle già assentite ed autorizzate nella Regione;

Rilevato infine che

- l'istituzione e l'implementazione di una zona a fiscalità differenziata a livello regionale non rientrano tra le prerogative e le potestà di questo Consiglio comunale, essendo necessario all'uopo un disposto normativo nazionale;
- pur tuttavia, appare opportuno esprimere un atto di indirizzo che, impegnando la Giunta comunale, possa avere come effetto la promozione, anche indiretta, di ogni misura utile alla istituzione di questa Zona fiscale speciale, anche attraverso la diffusione della conoscenza di questo strumento di sviluppo economico, la persuasione dei rappresentanti in seno alle istituzioni regionali, nazionali ed europee delle opportunità scaturenti da esso e l'organizzazione di ogni altra iniziativa, anche

concertata con altri enti locali, utile allo stesso scopo;

Visto lo statuto comunale

Visto l'art. 48 del TUEL;

ad unanimità di voti

Delibera

Per i motivi analiticamente esposti in premessa:

- 1) di aderire** al " *Progetto di istituzione di una zona a fiscalità differenziata sui prodotti energetici in Basilicata* " sostenuto dalla Giunta Regionale guidata dal Presidente Marcello Pittella (proponente: l'Assessore Regionale Aldo Berlinguer), come in allegato;
- 2) di inviare** il presente provvedimento
 - a)** Sindaco e la Giunta comunale;
 - b)** Presidenti della Provincia di Potenza e Matera;
 - c)** Presidente, la Giunta ed il Consiglio regionale della Basilicata;
 - d)** Parlamento ed il Governo italiani ed in particolare i rappresentanti lucani Parlamento, il Consiglio e la Commissione europei
- 3) di porre** in essere tutti gli atti politici e amministrativi necessari affinché si provveda con urgenza alla istituzione di una zona a fiscalità differenziata nell' intero territorio della Basilicata, al fine di garantire la compensazione del consumo di territorio derivante dall'attività di coltivazione di idrocarburi e così superare il gap di sviluppo di un'area geograficamente svantaggiata attenuando al contempo la diffusa percezione di uno sfruttamento indiscriminato delle risorse naturali senza una concreta e duratura ricaduta sul territorio;
- 4) di organizzare** iniziative che diffondano la conoscenza di un sistema di fiscalità differenziata sui prodotti energetici in Basilicata;
- 5) di promuovere** la zona a fiscalità differenziata anche mediante forme di democrazia diretta.
- 6) di rendere** il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

COMUNE DI STIGLIANO

PROVINCIA DI MATERA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER :

GIUNTA COMUNALE

CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO : Progetto di istituzione di una zona a fiscalità differenziata sui prodotti energetici in Basilicata – Determinazioni.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 , COMMA I° DEL DLGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Visto , si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della deliberazione sopra indicata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto , si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della deliberazione sopra indicata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO